

Aangetekend
Het college van Gedeputeerde Staten van de
provincie Gelderland
Postbus 9090,
6800 GX Arnhem

mr. C.N.J. Kortmann
mr. A.A. al Khatib
Advocaten

Advocaten en notarissen
Beethovenplein 10
Postbus 75640
1070 AP Amsterdam
Nederland
T +31 20 546 04 12
F +31 20 546 07 10
tijn.kortmann@stibbe.com
ali.alkhatib@stibbe.com
www.stibbe.com

Tevens per email: post@gelderland.nl

Onze ref.
CK/AaK 1023079-20962972
Datum
26 november 2018

Subsidieverlening aan de Vereniging Natuurmonumenten (Koepelnotitie subsidieverlening 6 november 2018)

Geacht college,

Namens de Vereniging Gelijkberechtiging Grondbezitters ("**VGG**") wenden wij ons tot u met het volgende.

Tijdens uw vergadering van 6 november 2018 hebt u besloten om de Vereniging Natuurmonumenten een aankoopsubsidie van € 817.000 toe te kennen voor de verwerving van 16 hectare grond in het Turfveengebied in Brummen ten behoeve van het Gelders Natuur Netwerk (**bijlage**).¹ De toekenning van deze subsidie roept bij de VGG vragen op met betrekking tot gelijkberechtiging van private grondbezitters. Deze vragen treft u hierna aan, voorafgegaan door een korte inleiding.

Gelijkberechtiging in het natuurbeheer

Zoals ongetwijfeld bij uw college bekend is, zet de VGG zich sinds het jaar 2008 in voor gelijkberechtiging van private grondbezitters. Aanleiding hiervoor is dat de zogeheten terreinbeherende organisaties ("**TBO's**"), waaronder de Vereniging Natuurmonumenten, jarenlang staatssteun hebben gekregen in de vorm van aankoopsubsidies en doorlevering van gronden om niet of ver onder de marktwaarde. Voor deze staatssteun kwamen andere private partijen niet in aanmerking. Recent heeft het Gerecht van de Europese Unie de beschikking van de Europese Commissie die deze staatssteun goedkeurt vernietigd.² Het Gerecht heeft ernstige twijfels over de verenigbaarheid van deze staatssteun met het Europese (staatssteun)recht. Deze juridische discussie over discriminatie

¹ Gedeputeerde Staten hebben besloten (...) Vereniging Natuurmonumenten krijgt een subsidie van € 817.000 voor de verwerving van 16 hectare grond in het Turfveengebied in Brummen ten behoeve van het Gelders Natuur Netwerk.

² GvEU 15 oktober 2018, T-79/16 (Vereniging Gelijkberechtiging Grondbezitters e.a./Commissie).

en staatssteun in het verleden zal – indien er geen schikking wordt bereikt – uitmonden in terugverdring van de aan de TBO's verleende staatssteun.

Inmiddels zijn enkele maatregelen genomen om gelijkberechtiging in de toekomst te waarborgen:

- (I) bij aankoopsubsidieverlening komt onder de zogeheten nieuwe PNB-regeling een ieder die duurzaam natuurbeheer verricht of voldoende aannemelijk maakt dat hij duurzaam natuurbeheer in aanmerking voor een aankoopsubsidie en niet alleen de TBO's;³
- (II) het Interprovinciaal Overleg heeft de Notitie 'Beheer en eigendom van natuur' opgesteld, waarin als uitgangspunt geldt dat overheidsgronden via een openbare, transparante en niet-discriminatoire procedure of aanbesteding verkocht worden.⁴

Helaas zijn deze maatregelen in de praktijk onvoldoende gebleken om daadwerkelijke gelijkberechtiging te effectueren, maar zij vormen in elk geval een ondergrens van wat van de betrokken overheden op dit vlak mag worden verwacht.

Vragen naar aanleiding van recente verstrekking van een aankoopsubsidie aan Vereniging Natuurmonumenten

De verstrekking van een aankoopsubsidie van € 817.000 aan Vereniging Natuurmonumenten roept in het licht van het hiervoor gestelde bij de VGG de volgende vragen op:

- (a) op welke provinciale subsidieregeling is het besluit om een aankoopsubsidie van € 817.000 aan de Vereniging Natuurmonumenten te verstrekken gebaseerd?
- (b) is deze provinciale subsidieregeling gebaseerd op de bij de door de Europese Commissie goedgekeurde PNB-regeling?⁵ Zo nee, waarom niet?
- (c) hoeveel aankoopsubsidies ten behoeve van de verwerving van gronden zijn de afgelopen vijf jaar verstrekt? Hoeveel van deze subsidies zijn verstrekt aan TBO's en hoeveel aan andere private partijen?
- (d) hoeveel aanvragen om een aankoopsubsidie voor de verwerving van gronden hebben private partijen het afgelopen vijf jaar gedaan? Hoeveel van de aanvragen zijn gedaan door TBO's en hoeveel door andere private partijen?

³ Zie EC 13 juli 2011, N 308/2010 - Subsidieregeling grondverwerving ten behoeve van natuurbehoud.

⁴ De notitie is online raadpleegbaar:
http://www.ipo.nl/files/9413/9584/7899/Notitie_Beheer_en_eigendom_van_natuur.pdf.

⁵ Zie voetnoot 3 voor het goedkeuringsbesluit van de Europese Commissie.

Stibbe

- (e) klopt het dat uw college aankoopsubsidiebesluiten niet openbaar maakt? Zo ja, hoe verhoudt dit zich tot het vereiste van transparantie? Kunt u een kopie van het aankoopsubsidiebesluit waarmee € 817.000 aan Vereniging Natuurmonumenten toegekend wordt aan ons doen toekomen?
- (f) de aankoopsubsidie van 6 november jl. is bedoeld voor de verwerving van 16 hectare grond in het Turfveengebied in Brummen. Is deze grond in het bezit van uw provincie, een andere overheid dan wel een door de overheid gecontroleerde entiteit?
- (g) indien het antwoord op vraag f bevestigend luidt, zijn of worden de beginselen van de Notitie beheer en eigendom gevolgd? Zo ja, hoe? Is of wordt de grond via een openbare, transparante en niet-discriminatoire procedure of aanbesteding verkocht? Is of wordt in de krant aangekondigd deze grond verkocht wordt en kon/kan iedere gegadigde (TBO of private partij) daarop bieden?
- (h) indien het antwoord op vraag f ontkennend luidt, wanneer en hoe is uw provincie bekend geraakt met de mogelijke verkoop van de 16 hectare grond? Wat heeft uw provincie vervolgens met deze informatie gedaan en wanneer?
- (i) voor zover de verkoopprocedure van de betreffende gronden nog niet is afgerond, waarom kiest uw college ervoor om de Vereniging Natuurmonumenten reeds een aankoopsubsidie te verlenen?

Graag vernemen wij binnen een tijdsbestek van 10 werkdagen uw reactie op de voornoemde vragen. Wij zouden het tevens op prijs stellen als u onverwijld de ontvangst van deze brief kunt bevestigen.

Hoogachtend,



C.N.J. Kortmann



A.A. al Khatib

Bijlage

› **Koepelnotitie subsidieverlening 6 november 2018**

Nummer	C6
Portefeuillehouder	Jan Markink
Zaak	2018-012611
Onderwerp	Koepelnotitie subsidieverlening 6 november 2018
Beslispunten	Instemmen met de voorgenomen besluitvorming over de subsidieaanvragen conform concept
Beslissing College	Conform
Openbare samenvatting	Gedeputeerde Staten hebben besloten aan 6 projecten subsidie te verlenen voor een totaalbedrag van ruim € 1,8 miljoen op een projectvolume van € 46,5 miljoen. Vereniging Natuurmonumenten krijgt een subsidie van € 817.000 voor de verwerving van 16 hectare grond in het Turfveengebied in Brummen ten behoeve van het Gelders Natuur Netwerk. Daarnaast wordt € 1 miljoen uitgetrokken voor 5 projecten in het kader van de regeling Slimme en schone demonstratiefabrieken. Het gaat daarbij onder andere om de ontwikkeling van een robot gestuurde productiehhal voor laagvolume precisieonderdelen. Een ander project betreft de bouw van een clean room waarin een geautomatiseerd productieproces van botproducten uit donormateriaal gaat plaatsvinden.